



## КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ ИНДОНЕЗИЯ

### РЕЗЮМЕ РЕШЕНИЙ № 42/PUU-XXI/2023

**Срок действия водительского удостоверения 5 (пять) лет и может быть продлен**

**Заявители** : Арифин Пурванто

**Форм судебного процесса** : Судебный пересмотр Закона № 22 от 2009 года о дорожном движении и транспорте (Закон 22/2009) против Конституции Республики Индонезия 1945 года (Конституция 1945 года)

**Судебный иск** : Судебный пересмотр пункта (2) статьи 85 Закона 22/2009 против пункта (3) статьи 1, пункта (1) статьи 27, пункта (1) статьи 28D

**Судебный запрет** : Полностью отклонить ходатайство заявителя

**Дата** : Четверг, 14 сентября 2023 года

### РЕЗЮМЕ РЕШЕНИЙ

Заявитель является гражданином Индонезии, что подтверждается его/ее удостоверением личности (КТР), которое действительно пожизненно, и чувствует себя ущемленным положениями, касающимися срока действия его/ее водительского удостоверения (SIM). По мнению заявителя, норма статьи 85(2) Закона 22/2009 противоречит статье 1(3) Конституции 1945 года, поскольку срок действия водительского удостоверения в 5 (пять) лет неясен с точки зрения его правовой основы и ориентиров. Таким образом, заявитель потерпел убытки от введения в действие нормы статьи 85(2) Закона 22/2009, поскольку ему пришлось тратить деньги, силы, время, а также испытывать стресс, продлевая срок действия SIM после истечения срока действия (через 5 лет). Этого не должно было произойти, если водительское удостоверение действует пожизненно, как КТР.

В то время как заявитель ходатайствует о пересмотре конституционности законодательных норм, в данном случае Закона 22/2009, противоречащего Конституции 1945 года, поэтому суд имеет право рассматривать ходатайство а quo.

Что касается правоспособности заявителя, то, исходя из всего описания заявителем своей правоспособности, по мнению суда, заявитель смог конкретно объяснить конституционные права, которые, по его мнению, ущемляются в

результате введения в действие норм, заявленных на пересмотр, а именно: принцип верховенства закона; право на равенство перед законом и правительством; право на признание, гарантии, защиту и определенность справедливого закона и равное обращение перед законом; право на свободу от дискриминационного обращения на любом основании и право на защиту от дискриминационного обращения, как это гарантировано Конституцией 1945 года. Таким образом, существует логическая связь и причинно-следственная связь между предполагаемой утратой конституционных прав заявителя и введением в действие норм статей, поданных на пересмотр, особенно в связи с длительным процессом получения замены утраченного водительского удостоверения в связи с тем, что срок его действия не является пожизненным, как, например, КТР. Таким образом, независимо от того, будет ли доказана неконституционность нормы статьи 85(2) Закона № 22/2009. 22/2009 о пересмотре, суд считает, что заявитель имеет правовую силу в подаче ходатайства; Прежде чем продолжить рассмотрение этого вопроса, суд должен прежде всего отметить, что движение и автомобильный транспорт являются частью национальной транспортной системы, которая должна развивать свой потенциал и роль для обеспечения безопасности, сохранности, порядка и бесперебойности движения и автомобильного транспорта.

В связи с этим Закон 22/2009 требует, чтобы каждый человек, управляющий транспортным средством на дороге, имел водительское удостоверение, соответствующее типу транспортного средства, которым он управляет. Проверка и выдача SIM-карты является частью регистрации и идентификации транспортных средств и водителей, правоохранительной деятельности, управления дорожным движением и инженерными работами, а также обучения правилам дорожного движения, организуемого Национальной полицией Индонезии.

Что касается регистрации и идентификации автотранспортных средств и водителей, то водительские права выполняют несколько функций, в том числе определяют компетентность водителя, затем служат для регистрации водителя автотранспортного средства, содержащей информацию о полной личности водителя, и в качестве источника данных в регистрации водителя, которые могут использоваться для поддержки полицейской судебной экспертизы, расследования и идентификации. Что касается этой функции, то срок действия водительского удостоверения составляет 5 (пять) лет, который затем может быть продлен, поскольку выдача водительского удостоверения содержит элемент компетентности водителя, где гражданин должен соответствовать административным требованиям, возрасту, физическому и психическому здоровью, а также пройти процесс тестирования. В этой связи, помимо того, что полиция наделена полномочиями выдавать водительские права, она также наделена полномочиями ставить отметки в водительском удостоверении, если водитель совершает нарушение правил дорожного движения. Эти полномочия могут выражаться во временном задержании или лишении водительских прав до вынесения решения судом.

Исторически выдача водительских прав регулировалась еще в форме Wegverkeersordonnantie, Staatsblad 1933 No. 86, которая затем претерпела несколько изменений в виде Закона № 7 от 1951 года о внесении изменений и дополнений в Закон о дорожном движении (Закон 7/1951), Закона № 3 от 1965 года о дорожном движении и транспорте (Закон 3/1965) и Закона № 14 от 1992 года о дорожном движении и транспорте (Закон 14/1992), в каждом из которых

предусматривается, что каждый автомобилист должен иметь водительское удостоверение.

После того, как суд внимательно прочитал и изучил этот вопрос, выяснилось, что положение о сроке действия водительского удостоверения прямо не упоминается в вышеупомянутых законах. Регулирование срока действия водительского удостоверения далее регулируется правительственными постановлениями, одно из которых содержится в статье 214 Постановления Правительства № 44 от 1993 года о транспортных средствах и водителях (PP 44/1993), которое гласит: "Водительское удостоверение, указанное в статье 211 и статье 212, действительно в течение 5 (пяти) лет и может быть продлено". Это означает, что Закон 22/2009 является первым законом, который четко определяет срок действия водительского удостоверения, в данном случае это статья 85 пункт (2) Закона 22/2009. Дальнейшие положения, касающиеся срока действия водительского удостоверения, определены в Постановлении начальника Национальной полиции Республики Индонезия, а именно в Постановлении начальника Национальной полиции Республики Индонезия (Perkarolri) № 9 от 2012 года о водительских удостоверениях (Perkarolri 9/2012), в которое позднее были внесены изменения в Постановление № 5 от 2021 года о выдаче и маркировке водительских удостоверений (Perkarolri 5/2021), которое затем было вновь изменено Постановлением № 2 от 2023 года о внесении изменений в Постановление начальника Национальной полиции Республики Индонезия № 5 от 2021 года о выдаче и маркировке водительских удостоверений (Perkarolri 2/2023). Суд не намерен оценивать законность Perkarolri, но положение о сроке действия SIM на 5 (пять) лет было принято во внимание для того, чтобы обеспечить пригодность человека к вождению, которая включает аспекты физического и психического здоровья для обеспечения безопасности движения. Таким образом, если водительское удостоверение будет выдаваться пожизненно без проверки пригодности лица к управлению транспортным средством, это увеличит угрозу безопасности дорожного движения. При этом риску подвергается не только водитель транспортного средства, но и другие люди на дороге.

Что касается срока действия водительского удостоверения, то каждая страна также отличается, например, во Франции, как одной из стран, упомянутых заявителем, также не применяется пожизненный срок действия водительского удостоверения, поскольку водительское удостоверение во Франции, называемое *Permis de Conduire*, делится на несколько типов, а именно: *Permis A* предназначен для мотоциклистов и состоит из нескольких категорий, а именно: (a) *Permis AM* (для мотоциклистов, которым исполнилось 16 лет и которые привыкли ездить на небольших мотоциклах с педалями); (b) *Permis A1* (для мотоциклистов с объемом двигателя 120cc-125cc); (c) *Permis B1* (для мотоциклистов на четырехколесных легких транспортных средствах); и (d) *Permis A2* (для мотоциклистов, которым исполнилось 18 лет).

"Кроме того, Суд ответит на аргумент заявителя, который ставит под сомнение конституционность срока действия водительского удостоверения, установленного в статье 85(2) Закона 22/2009. По мнению заявителя, данная норма нарушает принцип верховенства закона, гарантированный статьей 1(3) Конституции 1945 года, принцип равенства перед законом и правительством, гарантированный статьей 27(1) Конституции 1945 года, а также принцип справедливой правовой определенности, предусмотренный статьей 28D(1) Конституции 1945 года. Заявитель указывает, что для некоторых людей

существует различный режим получения услуг по выдаче SIM-карт, что, по его мнению, нарушает принцип защиты от дискриминационного обращения, гарантированный статьей 28I(2) Конституции 1945 года.

Что касается аргумента заявителя о нарушении равенства перед законом и правительством, поскольку срок действия водительского удостоверения составляет 5 (пять) лет и может быть продлен, Суд считает, что положение о сроке действия водительских прав закреплено в законодательстве, а именно в Законе 22/2009. Поскольку оно установлено в законе, данное положение автоматически распространяется на всех граждан Индонезии без исключений. Таким образом, пока данное положение применяется в равной степени ко всем гражданам, утверждения заявителя о нарушении конституционных прав не находят подтверждения.

Аналогичное понимание также применимо к нормам статьи 28D(1) и статьи 28I(2) Конституции 1945 года. Суд считает, что установление определенного срока для получения водительского удостоверения не нарушает признание, гарантии, защиту и уверенность в справедливом законе и равном обращении перед законом, а также не приводит к дискриминационному обращению. Что касается ссылки заявителя на дискриминационное обращение, Суд подчеркивает, что решения, касающиеся дискриминации, были ограничены в предыдущих решениях, в частности, в Постановлении Конституционного суда № 024/PUU-III/2005, вынесенном на открытом пленарном заседании 29 марта 2006 года, и повторно упомянутом в Постановлении Конституционного суда № 97/PUU-XIV/2016, вынесенном на открытом пленарном заседании 7 ноября 2017 года. В частности, в этих решениях говорится: «О дискриминации можно говорить, если существует любое ограничение, притеснение или исключение, прямо или косвенно основанное на различии людей по признаку религии, племени, расы, этнической принадлежности, социального статуса, экономического положения, пола, языка, политических убеждений, что приводит к сокращению, отклонению или ликвидации признания, осуществления или использования прав человека и основных свобод в жизни как индивидуально, так и коллективно в политическом, экономическом, правовом, социальном, культурном и других аспектах жизни [см. статью 1 № 3 Закона № 39 от 1999 года о правах человека]». Что касается упомянутой выше цитаты из Решения, Суд считает, что аргумент заявителя о различиях в подходе к получению услуг по выдаче SIM-карт касается вопросов реализации, а не нарушения норм, что не влечет за собой утрату конституционных прав. Таким образом, пока норма не противоречит Конституции 1945 года, у Суда нет оснований для отмены или толкования нормы пункта (2) статьи 85 Закона 22/2009 в соответствии с ходатайством заявителя."

"В связи с доводом заявителя о том, что водительские права должны действовать пожизненно, как удостоверение личности, Суд считает важным прежде всего сослаться на положения пункта 14 статьи 1 Закона № 23/2006 об управлении населением (Закон 23/2006). В этом Законе удостоверение личности определяется как официальный документ, подтверждающий личность жителя, выданный Агентством по осуществлению, и действующий на всей территории унитарного государства Республика Индонезия. Для улучшения услуг в сфере управления населением, которые должны быть профессиональными, соответствовать стандартам информационных технологий, быть динамичными, упорядоченными и недискриминационными, были внесены изменения в ряд

положений Закона 23/2006 посредством Закона № 24 от 2013 года о внесении изменений в Закон № 23 от 2006 года (Закон 24/2013). Одно из ключевых изменений касается определения удостоверения личности, поскольку теперь используемые общиной удостоверения являются электронными удостоверениями личности (удостоверение личности-эл). Эти удостоверения представляют собой личные документы, оснащенные чипом, и выдаются уполномоченным агентством. Внедрение удостоверения личности-эл стало частью усилий по ускорению и обеспечению точности баз данных населения на уровне округов/муниципалитетов, провинций и национальных баз данных. С введением удостоверения личности-эл каждый житель больше не сможет иметь более одного удостоверения личности-эл или поддельного удостоверения личности-эл, поскольку они содержат код безопасности и электронную запись данных о жителе, включая радужную оболочку глаза и отпечатки пальцев. С изменением типа удостоверения личности срок его действия для граждан Индонезии стал пожизненным, за исключением иностранцев, для которых срок действия устанавливается в соответствии со сроком действия постоянного вида на жительство."

Кроме того, электронное удостоверение личности (удостоверение личности-эл) является одной из форм документов населения, которые должны принадлежать общине. Критерии для людей, которые должны иметь удостоверение личности-эл, включают граждан Индонезии, достигших 17 (семнадцати) лет или состоящих в браке, а также иностранцев с постоянным видом на жительство. Для детей до 17 (семнадцати) лет удостоверение личности-эл не используется в качестве документа, удостоверяющего личность; вместо этого применяется детская идентификационная карта, выдача которой регулируется Постановлением министра внутренних дел Республики Индонезия № 2 от 2016 года о детских идентификационных картах.

Удостоверение личности-эл содержит данные о населении, включая: БИК, имя, дату рождения, пол, вероисповедание, семейное положение, группу крови, адрес, род занятий, гражданство, фотографию, срок действия, место и дату выдачи удостоверения личности-эл, а также подпись владельца. В случае изменения данных о населении, например, при повреждении или утере удостоверения личности-эл, община обязана сообщить об этом, чтобы провести изменения или замену в соответствии с положениями, предусмотренными в статье 64 пункт (9) Закона 24/2013. В частности: «В случае повреждения или утери удостоверения личности-эл, житель должен сообщить об этом в Агентство по осуществлению через главу района или главу деревни не позднее 14 (четырнадцати) дней и заполнить письмо-заявление о причине повреждения или утери».

Что касается аргумента заявителя о том, что срок действия SIM-карты аналогичен сроку действия удостоверения личности (удостоверение личности-эл), суд считает, что документы SIM и удостоверение личности имеют разные функции. SIM - это форма документа в виде электронной карты или другой формы, обязательная для каждого, кто собирается управлять транспортным средством. Для получения SIM будущий водитель должен продемонстрировать компетенцию в вождении, соответствующую типу SIM, на который он претендует, а также должен удовлетворять определенным требованиям, таким как возраст, состояние здоровья и успешная сдача практического и письменного экзамена по вождению. Эти требования регулируются статьей 81 пункт (2), пункт (3), пункт (4) и пункт (5) Закона 22/2009.

Кроме того, в пунктах (2) и (3) статьи 86 Закона 22/2009 определено, что водительское удостоверение выполняет функцию регистрации водителя транспортного средства, содержащую информацию о полной личности водителя и данные о регистрации, которые могут быть использованы для поддержки полицейских расследований, следственных действий и судебной идентификации. В то же время электронное удостоверение личности выполняет функцию идентификации населения в соответствии с положениями законов и нормативных актов."

"Исходя из приведенного выше описания, суд считает, что, хотя и удостоверение личности-эл, и водительское удостоверение являются документами, удостоверяющими личность, они имеют разные функции. В данном случае удостоверение личности-эл - это документ, обязательный для всех граждан Индонезии, в то время как водительское удостоверение является разрешительным документом на управление транспортным средством, и не все граждане обязаны его иметь, поскольку только те, кто собирается управлять транспортным средством и кто выполнил требования для получения водительского удостоверения в соответствии с законодательством, должны его получить.

Из-за этого различия срок действия удостоверения личности-эл является пожизненным, поскольку для его использования не требуется оценка компетентности владельца, за исключением случаев изменения данных, утери или повреждения. В таких случаях владелец обязан сообщить об этом и обновить удостоверение. В отличие от водительского удостоверения, использование которого во многом зависит от состояния и компетентности человека, что связано с безопасностью дорожного движения, для его получения необходим процесс оценки.

Поскольку эти два документа выполняют разные функции и используются по-разному, невозможно уравнивать их срок действия. Что касается 5-летнего срока действия водительских прав, то он был установлен законодателем в связи с необходимостью проведения оценки и контроля состояния физического и психического здоровья, а также компетентности водителя с учетом социально-культурных условий общества. Поэтому срок действия в 5 (пять) лет считается разумным для оценки изменений, которые могут произойти с владельцем водительского удостоверения.

Разумные изменения в физическом и психическом здоровье обладателей водительского удостоверения могут повлиять на их компетентность или навыки управления транспортным средством. Такие изменения могут касаться зрения, слуха, моторных функций, когнитивных способностей, психомоторных навыков и личных качеств владельца водительского удостоверения, что влияет на его способность управлять транспортным средством и двигаться по дороге в соответствии с типом имеющихся прав. Кроме того, в течение 5 (пяти) лет может произойти изменение данных владельца водительского удостоверения, таких как имя, внешность, адрес и даже отпечатки пальцев, что соответствует современному обществу с высоким уровнем социальной и географической мобильности.

Обновление водительского удостоверения в течение 5 лет важно для обновления данных о владельце, что полезно для правоохранительных органов в отслеживании местонахождения владельцев водительских удостоверений и их семей в случае ДТП или участия в дорожных преступлениях. Также важно проводить оценку состояния здоровья при продлении лицензии, поскольку

проверка физического и психического здоровья каждые 5 (пять) лет имеет социальную ценность: безопасность владельцев водительских удостоверений и других участников дорожного движения должна соблюдаться.

Это аспект, который отличает владельца удостоверения личности, выдаваемого пожизненно, от владельца водительских прав. Поэтому суд считает, что аргумент заявителя о том, что водительское удостоверение должно быть пожизненным, как и удостоверение личности, является необоснованным с точки зрения закона."